МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

(ДГТУ)

ФАКУЛЬТЕТ «ШКОЛА АРХИТЕКТУРЫ, ДИЗАЙНА И ИСКУССТВ»

**Курс лекций по дисциплине**

**«Градостроительное законодательство и экологическое право »**

обучения для направления 35.03.10 Ландшафтная архитектура

профиля «35.03.10 Ландшафтный дизайн»,

(для студентов заочной формы обучения, заочной ускоренной формы)

Ростов-на-Дону, 2024

**«Градостроительное законодательство и экологическое право »**

обучения для направления 35.03.10 Ландшафтная архитектура

профиля «35.03.10 Ландшафтный дизайн»,

(для студентов заочной формы обучения, заочной ускоренной формы)

подготовлен зав.каф. ГиПЗ, к.а.Воробьевой А.М.

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Лекция 1.** Понятие, предмет и система экологического права

**Лекция 2.** Правовые основы экологической безопасности

**Лекция 3.** Источники экологического права

**Лекция 4.** Право собственности на природные объекты и ресурсы

**Лекция 5** Правовые формы использования природных ресурсов

**Лекция 6.** Правовая охрана лесов

**Лекция 7.** Правовая охрана недр

**Лекции 8.** Организационный механизм ООС

**Лекция 9.** Экономический механизм охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов

**Лекция 10.** Понятие, особенности и виды ответственности за экологические правонарушения

**Лекция 11.** Правовые формы возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями

**Лекция 12.** Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

**Лекция 13.**Правовой режим природно-заповедного фонда. Правовой режим природы курортных, лечебно-оздоровительных и рекреационных зон.

**Лекция 14.** Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.

**Лекция 15.** Международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды

**Тема 1. Понятие, предмет и система экологического права**

Экологическое право - одна из отраслей российского права. Она регулирует общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах настоящего и будущих поколений.Термин «экология» ( от греческого «oicos» - дом, жилище, родина и «logos» - учение ) был впервые введен немецким ученым Геккелем в 1866 г. И имело узкую сферу применения: в рамках одного из разделов биологии. Постепенно смысл термина расширился, и сегодня он трактуется как наука о взаимодействии живых организмов, включая человека, и среды их обитания. **Экологическое право** – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В рамках окружающей среды происходит две формы взаимодействия природы и общества.

**Экономическая форма** - использование природы для удовлетворения человеком своих материальных и духовных потребностей.

**Экологическая форма** - охрана окружающей природной среды с целью сохранения человека как биологического и социального организма и его естественной среды обитания.

Деятельность человека по отношению к природной среде проявляется в трех формах: **загрязнение** окружающей природной среды, **истощение** природных ресурсов, **разрушение** природной среды.

Понятие и предмет экологического права. В теории права предмет правового регулирования считается основой выделения правовых норм в определенную отрасль права. Предмет играет роль системообразующего фактора отрасли права. Под предметом правового регулирования понимается строго определенная область общественных отношений, качественно отличающихся от иных общественных отношений, образующих предмет другой отрасли права. Предметом экологического права являются общественные отношения по поводу природы или окружающей среды.

Правовое регулирование — это способ правового воздействия на общественные отношения со стороны государства. Или, другими словами, это — устанавливаемый нормами права специфический способ правового воздействия на поведение участников правовых отношений по реализации правомочий собственника природных ресурсов, обеспечению рационального природопользования, охране окружающей среды, защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц. Для выделения той или другой совокупности правовых норм в качестве отрасли права метод правового регулирования по объективным причинам не является столь значимым, как предмет. В науке права признается два метода — административно-правовой и гражданско-правовой, хотя в системе российского права выделено несколько десятков отраслей права.

Система экологического права. Это понятие включает в себя три смысловых значения: отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Таким образом, под экологическим правом понимается совокупность основанных на эколого-правовых идеях норм, регулирующих конкретные общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по охране экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Экологическое право как наука представляет собой систему знаний об экологическом праве как отрасли права. В предмет науки помимо изучения экологической отрасли права включаются следующие самостоятельные темы: метод научных исследований; правоприменительная и правотворческая практика; история развития экологического права, источники экологического права; международно-правовое регулирование природопользования; эколого-правовое регулирование природопользования различных стран мира; источники научно-правовой информации; понятийный аппарат, раскрывающий специальную терминологию, применяемую в эколого-правовой науке.

Экологическое право как учебная дисциплина представляет собой систему знаний об экологическом праве, отвечающих программе образовательного учреждения.

Охрана окружающей среды — деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее — природоохранная деятельность), (ст. 1. ФЗ «Об охране окружающей среды»).

**Тема 2.** **Источники экологического права** ( 2 час.)

Под *источниками экологи­ческого права* следует понимать нормативно-правовые акты, принятые упол­номоченными на то государственными органами и органами местного само­управления в установленной форме и с соблюдением определенной процеду­ры, регулирующие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, которые условно можно подраз­делить на три подсистемы.

1. нормативные акты комплексного правового регулирования, например, Федеральный закон *«Об охране окру­жающей среды»*.

2.нормативные акты, ре­гулирующие использование природных ресурсов. (ЛК, ВК, ЗК и пр)

3.федеральные зако­ны, например, *«О пожарной безопасности»*, *«О радиационной безопас­ности»*.

Земля и другие природные ресурсы, как это предусмотрено ст. 9 Конституции, используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, при этом указанные природные объекты могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Предусмотрено также (ст. 36), что условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Важное значение для правового регулирования экологических отношений имеют и конституционные положения, касающиеся разграничения компетенции федеральных органов государственной власти и субъектов РФ. Так, п. «д» ст. 72 предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры.

*Роль федеральных законов в регулировании экологических отношений*

Большую роль в регулировании экологических отношений играют федеральные законы, принимаемые в порядке, установленном Конституцией РФ (ст. 105—107), действие которых, как правило, распространяется на всю территорию Российской Федерации.

В последние годы произошло существенное обновление федерального законодательства, регулирующего экологические отношения. Так, в 1995 г. были приняты Федеральные законы «О внесении изменений и дополнений в Законы Российской Федерации "О недрах", "О животном мире", "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", "Об особо охраняемых природных территориях", 1 января 2007 г. введен в действие новый Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2002 г. Этот Закон представляет собой систематизированный свод норм права, касающихся прав граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду, административно-правового и экономического механизма охраны окружающей среды, нормирования ее качества, требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, зон экологических бедствий и чрезвычайных ситуаций, экологических объектов, находящихся под особой охраной, и других вопросов взаимодействия общества и природы.

Значительное место в регулировании экологических отношений занимают нормативные правовые акты, издаваемые федеральными органами на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, которые являются подзаконными актами. Это **указы Президента РФ,** занимающие важное место в регулировании экологических отношений. Таковы, например, Указы от 1 апреля 1996 г. «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», **Постановления Правительства РФ** играют существенную роль в регулировании отношений по использованию и охране окружающей среды. Правительство РФ осуществляет исполнительную власть, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии (ст. 110 и 114 Конституции РФ). Оно на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения и обеспечивает их исполнение (ст. 115 Конституции РФ).

**Нормативные правовые акты субъектов РФ** также занимают существенное место в системе источников экологического права. Субъекты РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов вправе принимать в соответствии с федеральным законодательством законы и иные нормативные правовые акты, а вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения — осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Таковы, например, Законы о земле Саратовской области, Самарской области, Земельный кодекс Республики Татарстан. **Ведомственное правовое регулирование** общественных отношений, в том числе экологических, занимает видное место. С 1992 г. введена государственная регистрация нормативных актов министерств, государственных комитетов и ведомств, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер, что должно стать важной мерой по упорядочению ведомственного нормотворчества. Особо важную роль в ведомственном регулировании охраны окружающей природной среды играют нормативные правовые акты таких органов исполнительной власти, как Министерство природных ресурсов РФ, Министерство сельского хозяйства РФ.

Источниками экологического права являются международные нормативные правовые акты, нормы которых также регулируют экологические отношения и внутри страны. При этом если международным договором установлены иные правила, чем предусмотрено внутренним законодательством, применяются нормы международного договора.

**Тема 3.** **Право собственности на природные объекты и ресурсы** ( 2 час.)

Право собственности (в объективном смысле) охватывает правовые нормы, закрепляющие, регулирующие и охраняющие состояние принадлежности (присвоенноcти) материальных ценностей конкретным физическим и юридическим лицам.

Нормы гражданского права раскрывают содержание права собственности (в субъективном смысле) через правомочия владения, пользования и распоряжения собственника своим имуществом.

Отличие права собственности на природные объекты и ресурсы от права собственности на другие объекты (строения, транспортные средства и т.д.). В ст. 9 Конституции Российской Федерации предусмотрены на землю и другие природные объекты и ресурсы частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Эта же норма провозглашает землю и другие природные ресурсы основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Поэтому Основной Закон закрепляет особый правовой режим природных объектов и ресурсов как объектов права собственности, отличающийся от правового статуса материальных ценностей, отнесенных законодательством к недвижимому имуществу (строений, транспортных средств, зданий, сооружений). Указанная особенность заключается в том, что природные объекты и ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами и в той мере, в какой их оборот допускается законодательством, они не могут уничтожаться собственниками.

Понятие, основные признаки, содержание права государственной собственности на природные объекты и ресурсы: землю, недра, воды, леса, животный мир. Государственные фонды природных ресурсов как объекты права государственной собственности. Право государственной собственности на природные объекты и ресурсы охватывает правовые нормы, закрепляющие, регулирующие и охраняющие состояние их принадлежности (присвоенности) РФ и ее субъектам.

Государственная собственность на природные объекты и ресурсы подразделяется на собственность РФ (федеральную) и собственность субъектов Федерации — республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

Содержание права государственной собственности на природные объекты и ресурсы заключено в трех правомочиях: владения, пользования и распоряжения. Правомочие владения природными объектами и ресурсами означает установленную законом фактическую их принадлежность государству (РФ и его субъектам). Владея природными объектами и ресурсами, государство может определять и обеспечивать правовой режим отдельных объектов и их комплексов (например, объявить о создании на определенной территории национального природного парка). Рассматриваемое право распространяется на природные объекты и ресурсы, находящиеся в пределах государственных границ, континентального шельфа и экономической зоны Российской Федерации.

Правомочие пользования природными объектами и ресурсами — это основанная на законе возможность их эксплуатации, извлечения из них полезных свойств с целью удовлетворения социальных потребностей. Реализуя это правомочие, государство в лице своих органов определяет состав пользователей землей, недрами, водами, лесом, животным миром; устанавливает порядок и пределы такого пользования, контроль над ним; меры ответственности за нарушение правил природопользования; систему налоговых и иных платежей.

Под правомочием распоряжения государством природными объектами и ресурсами следует понимать его возможность определять и изменять правовой статус природных объектов. Эта возможность проявляется в действиях государства двояко. Во-первых, через установление в правовых нормах категорий природных объектов в соответствии с их целевым назначением. Во-вторых, путем распределения и перераспределения природных объектов между владельцами и пользователями.

Собственность Федерации и ее субъектов на природные объекты и ресурсы. Совместная деятельность Федерации и ее субъектов по вопросам владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими ресурсами. В законодательстве определен ряд конкретных объектов, которые находятся исключительно в федеральной собственности исходя из принципа их общегосударственного значения. К ним, в частности, относятся: земельные участки и другие природные объекты, предоставляемые для обеспечения нужд обороны и безопасности страны, охраны государственных границ, а также осуществления других функций, отнесенных к ведению федеральных органов государственной власти; виды растений и животных, занесенные в Красную книгу РФ; месторождения полезных ископаемых, имеющие общегосударственное значение; водные объекты, расположенные на территории двух и более субъектов РФ, и т.д. Кроме того, к федеральной собственности могут быть отнесены и другие природные ресурсы по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации.

В собственности субъектов Федерации находятся природные объекты и ресурсы, не относящиеся к числу федеральных и муниципальных, например, земли, занятые субъектами Федерации.

Конституцией предусмотрено, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов. Причем полномочия субъектов совместного ведения могут разграничиваться договорами и федеральными законами.

Право муниципальной собственности на природные объекты и ресурсы. Право муниципальной собственности на природные объекты и ресурсы охватывает правовые нормы, закрепляющие, регулирующие и охраняющие состояние принадлежности земли и иных природных объектов и ресурсов муниципальным образованиям.

Субъектами права муниципальной собственности на природные объекты и ресурсы являются городские и сельские поселения, а также другие муниципальные образования (ст. 215 ГК РФ. Ч. 1)

Объектами права муниципальной собственности, согласно действующему законодательству, могут быть земельные участки, предназначенные для обслуживания муниципальных потребностей города: занятые постройками, улицами, площадями, парками, садами, муниципальными лесами, общераспространенными полезными ископаемыми, замкнутыми водными объектами (озера, пруды).

Специфика права муниципальной собственности на природные объекты и ресурсы состоит в том, что ее объекты носят целевой характер, т.е. удовлетворяют жилищно-коммунальные, санитарно-культурные и бытовые потребности населения соответствующих территорий.

Право частной собственности на природные объекты и ресурсы. Условия и порядок предоставления в частную собственность природных объектов и ресурсов. Право общей собственности на природные объекты и ресурсы. Приватизация природных объектов. Право частной собственности на природные объекты и ресурсы охватывает правовые нормы, закрепляющие, регулирующие и охраняющие состояние их принадлежности (присвоенности) гражданам и юридическим лицам-собственникам. Право частной собственности на природные объекты и ресурсы регламентировано действующим законодательством в основном в части осуществления правомочий собственников по владению, пользованию и распоряжению землей.

Получение земли и иных природных объектов и ресурсов в частную собственность возможно двумя способами: административно-правовым (по решению государственного органа) и гражданско-правовым (путем купли-продажи, наследования, дарения, обмена, приватизации предприятия, выкупа залога и т.д.). Государство налагает на частных собственников земли и иных природных объектов и ресурсов обязанность использовать их рационально, с соблюдением целевого назначения.

**Тема 4. Правовые формы использования природных ресурсов** ( 2 час.)

Понятие природопользования. Природная среда является естественным и необходимым условием жизни общества, общество в целом и каждый человек в отдельности заинтересованы в том, чтобы природная среда оставалась благоприятной для существования. Конституция Российской Федерации определяет землю и другие природные ресурсы как основу жизни и деятельности народов (ст. 9). Использование свойств природной среды связано с воздействием человека на природу, которое влияет на состояние окружающей среды. Право природопользования как институт экологического права. Право природопользования определяется как институт, устанавливающий порядок использования природных ресурсов, включая правомочия природопользователей и их ответственность.

Данная система норм формируется из источников различного уровня: Конституция Российской Федерации, федеральные законы (прежде всего Гражданский, Земельный, Водный кодексы Российской Федерации, Закон РФ «О недрах», Закон «О животном мире», Закон «Об охране окружающей среды» и др., соответствующие нормативные акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Исходные положения природопользования закрепляются нормами Конституции Российской Федерации (ст. 9, 36, 41, 42, 58, 72). В соответствии с Конституцией пользование землей и другими природными ресурсами осуществляется при условии непричинения ущерба окружающей среде. Конституция разграничивает полномочия Федерации и ее субъектов в плане регуляции природопользования. При этом ст. 72 относит вопросы владения, пользования землей, недрами, водными и другими природными ресурсами к совместному ведению РФ и ее субъектов.

Принципах права природопользования: во-первых, общеправовые принципы: народовластие, федерализм, равноправие, законность, взаимосвязь прав и обязанностей; во-вторых, принципы, непосредственно относящиеся к природопользованию: подконтрольность права пользования государству, целевой характер пользования, сочетание использования и охраны.

Виды права природопользования. Выделение видов права природопользования может производиться исходя из различных критериев. Наиболее широко применяется следующая классификация.

По видам эксплуатируемых природных объектов. В зависимости от вида объектов выделяют такие виды природопользования, как землепользование, недропользование, водопользование, лесопользование, пользование животным миром, атмосферным воздухом.

По сферам человеческой деятельности. По данному критерию можно выделить природопользование в промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве.

По субъектам права природопользования. Разделяется право природопользования физических лиц и юридических лиц, причем возможна дальнейшая дифференциация по гражданству, типам юридических лиц и т.д.

**Тема 5. Правовая охрана лесов** ( 2 час.)

Правовой режим земель лесного фонда — это установленный законом порядок их учета, мониторинга, использования и охраны

Юридическое понятие леса связано с формированием понятия лесного фонда России. Согласно ст. 7 Лесного кодекса РФ от 29.01.1997 все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях городских и сельских поселений, а также земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью (лесные земли и нелесные земли), образуют лесной фонд. Границы лесного фонда определяются путем отграничения земель лесного фонда от земель иных категорий.

Включение земель в состав лесного фонда и их изъятие из него осуществляются в порядке, установленном лесным и земельным законодательством РФ.

Согласно ЛК РФ к участкам лесного фонда относятся участки леса, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью, и участки нелесных земель. Границы участков лесного фонда должны быть обозначены в натуре с помощью лесохозяйственных знаков и (или) указаны в планово-картографических материалах (лесных картах).

К участкам лесного фонда и правам пользования применяются положения гражданского законодательства об объектах гражданских прав, а также положения земельного законодательства РФ о земельных участках, если иное не установлено ЛК РФ. Эти же правила применяются к участкам лесов, не входящих в лесной фонд.

К участкам лесов, не входящих в лесной фонд, применяются требования Л К РФ, если иное не предусмотрено федеральными законами. Не входят в лесной фонд земли, на которых хотя и произрастает лесная растительность, но они имеют иное целевое назначение. «ЛК РФ исключает из лесного фонда древесно-кустарниковую растительность, расположенную на землях сельскохозяйственного назначения, в том числе землях, предоставленных для садоводства и личного подсобного хозяйства; землях транспорта (на полосах отводов железнодорожных магистралей и автомобильных дорог); землях населенных пунктов (поселений), в том числе предоставленных для дачного, жилищного и иного строительства (за исключением городских лесов); землях водного фонда (на полосах отвода каналов); землях иных категорий».

Земли лесного фонда представляют собой один из элементов экологических систем лесов, участвующих в природном функционировании всей экосистемы. Земля выступает здесь в двояком значении: как пространственный базис, на котором произрастает лесная растительность, и как средство производства, питающее корневую систему лесов почвенными компонентами (влагой, питательными веществами и др.).

Целевое назначение лесных правоотношений заключается в создании правового и экономического механизма для обеспечения комплексного и рационального использования лесных ресурсов, а также охраны и воспроизводства лесов с учетом их экологического значения.

Перевод земель лесного фонда первой группы в земли других категорий для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, осуществляется в соответствии с законодательством.

Земельные участки лесного фонда, находящиеся в границах сельскохозяйственных организаций и предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, могут предоставляться в собственность, постоянное бессрочное пользование, пожизненное наследуемое владение или аренду для комплексного ведения сельского и лесного хозяйства. Земли лесного фонда, не используемые для нужд лесного хозяйства, органами управления лесным хозяйством могут передаваться органам местного самоуправления с их согласия для использования в интересах населения муниципальных образований. Условия использования таких земель и ограничения на их использование устанавливаются договорами.

«Сенокосные, пастбищные и другие пригодные для ведения сельского хозяйства земли в лесном фонде распределяются между муниципальными образованиями органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с органами ведения лесного хозяйства. Передача лесных участков частным лицам для сельскохозяйственных целей органами лесного хозяйства не допускается».

В местах проживания малочисленных народов органы исполнительной власти или органы местного самоуправления могут предоставлять земли лесного фонда родовым общинам и семьям этих народов в пользование для ведения традиционных видов хозяйственной деятельности.

**Особенности государственного управления землями лесного фонда**

Государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов является частью государственного регулирования правового режима земель лесного фонда

Государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов осуществляют Правительством России, органы исполнительной власти субъектов Российской федерации, органы местного самоуправления и специально уполномоченные федеральные органы управления лесным хозяйством. Эти органы обеспечивают реализацию государственной политики в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Государственное регулирование правового режима земель лесного фонда осуществляется органами общей и специальной компетенции. Так, если Правительство России определяет основные направления государственной политики в области лесного хозяйства, то Федеральное агентство лесного хозяйства – разработку этих основных направлений и защиту федеральных интересов при регулировании использования, восстановления и охраны лесов.

# Тема 6. Правовая охрана недр ( 2 час.)

Недра — эта часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

**Государственный фонд недр** согласно ст. 2 Закона РФ «О недрах» Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395—1 «О недрах» (ред. от 23.07.2008 г.) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823. составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории Российской Федерации в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов Российской Федерации осуществляются совместно Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий утверждают государственные программы геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр, по представлению федерального органа управления государственным фондом недр и под контролем органов представительной власти решают вопросы недропользования, охраны недр и охраны окружающей природной среды.

В целях обеспечения в перспективе потребностей Российской Федерации в стратегических и дефицитных видах полезных ископаемых из не предоставленных в пользование участков недр формируется **Федеральный фонд резервных участков недр**.

В зависимости от целей использования недр выделяются **следующие виды права недропользования**:

1) регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

6) сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами.

Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

* **геологического изучения** — на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;
* **добычи полезных ископаемых** — на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый, исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;
* **добычи подземных вод** — на срок до 25 лет;
* **добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр** — на срок до 1 года.

**Без ограничения срока** могут быть предоставлены участки недр для:

* строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
* строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, выполняются в соответствии с положениями Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья.

Основанием возникновения права недропользования является совокупность юридических фактов, среди которых главное место занимает **лицензия** — специальное разрешение компетентного государственного органа по управлению использованием и охраной недр, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Порядок предоставления лицензий зависит от вида недропользования и подробно урегулирован законодательством. По общему правилу предоставление недр в пользование осуществляется путем проведения конкурсов или аукционов, по результатам которых принимается совместное решение органа управления фондом недр и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Это решение служит основанием выдачи лицензии. Пользование недрами на континентальном шельфе производится по решению Правительства РФ.

На бесконкурсной основе недра предоставляются в пользование для захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ, а также для геологического изучения.

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право по своему усмотрению в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Существует также ряд особенностей регулирования использования недр в целях добычи драгоценных металлов и камней, радиоактивного сырья и др., предусмотренных специальными нормативными актами.

# Тема 7. Организационный механизм ООС. Правовая охрана недр ( 6 час.)

# 

Управление природопользованием и охраной окружающей среды — это составная часть социального управления, одна из важнейших функций Российского государства, выражается в организационной деятельности государства, его органов, органов муниципальных образований, а также общественных организаций по разработке и исполнению правовых актов, планов, программ, мероприятий в области рационального использования природных ресурсов и ООС. В связи с этим в последнее время в оборот введено такое понятие, как «организационный механизм охраны окружающей среды».

Под управлением (в узком смысле слова) понимается правовой механизм охраны окружающей среды, заключающийся в установлении экологических норм и правил, обязательных для исполнения, контроле за их исполнением и применении санкций в случае их неисполнения.

В широком смысле слова под управлением понимается многогранная деятельность различных государственных органов, выражающаяся применительно к рассматриваемому вопросу.

В соответствии с Конституцией России и Законом «Об охране окружающей среды» в ведении Российской Федерации, в том числе находятся:

управление природными ресурсами, находящимися в федеральной государственной собственности;

установление основ федеральной политики и федеральные программы области экологического развития Российской Федерации; внешнеэкономические международные отношения и международные договоры в области охраны окружающей природной среды;

установление порядка определения платы и ее предельных размеров за пользование природными ресурсами, загрязнение окружающей среды размещение отходов, другие виды вредного воздействия;

установление порядка использования, перевозки и хранения опасных веществ и отходов;

определение статуса и защита территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, охрана озонового слоя и космического пространства;

мониторинг, стандарты, эталоны окружающей среды, их официальный учет;

установление правового режима чрезвычайных экологических зон и объявление таких зон объектами федерального значения;

установление порядка организации и деятельности органов управления и контроля в области охраны окружающей природной среды, координация мер по реализации государственной экологической политики.

*В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся*:

обеспечение экологической безопасности и экологического правопорядка;

вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, разграничения государственной собственности на природные ресурсы;

осуществление мер по борьбе с экологическими катастрофами, стихийными бедствиями, ликвидация их последствий;

установление общих принципов налогообложения и сборов в области природопользования и охраны окружающей среды в Российской Федерации;

законодательство об охране окружающей среды, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах;

защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

Эти и другие функции управления природопользованием и охраной окружающей среды реализуют органы представительной и исполнительной власти разных уровней и органы специальной компетенции.

Одной из главных форм учета и социально-экономической оценки природных ресурсов являются их кадастры, под которыми понимается совокупность сведений о количественном и качественном состоянии этих ресурсов, их экологической и экономической цене. Правовой основой их ведения являются природоресурсные и другие кодексы (Земельный, Водный, Лесной, Градостроительный), а также ряд федеральных законов («О мелиорации земель», «Об оценке земли», «О недрах», «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об отходах производства и потребления»). К сожалению, в новом Законе «Об охране окружающей среды» упоминание о кадастрах природных объектов и ресурсов отсутствует, хотя в ст. ст. 5, 6 и 69 все же есть упоминание о ведении государственного учет; объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и учета особо охраняемых природных территорий.

Тем не менее, в соответствии с действующим российским законодательством, государственные кадастры природных объектов и их ресурсов ведутся по отдельным видам природных ресурсов и по территориям. Их ведение возлагается на соответствующие государственные (муниципальные) природоохранные и иные органы.

В настоящее время в Российской Федерации ведутся следующие кадастры: земельный; водный; лесной; месторождений и проявлений полезных ископаемых; объектов животного мира; природно-заповедных объектов; лечебно-оздоровительных ресурсов природы к прочие. Для каждого из них устанавливается своя структура и порядок ведения, а также специально уполномоченный в этой области государственный орган.

Государственное статистическое наблюдение ведется под руководством Государственного комитета РФ по статистике (Роскомстата), осуществляющего межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики совместно с иными специально уполномоченными в области охраны окружающей среды государственными органами, которым учитываемую информацию предоставляют как юридические лица-природопользователи, так и государственные органы по принадлежности. Министерство природных ресурсов РФ (МПР) начинает играть ведущую роль в экологическом учете ему (в соответствии с указом Президента РФ №867 от 17.05.2000 г.) переданы функции Рослесхоза по учету лесопользования и функции Госкомэкологии России по учету вредных воздействий (выбросов, сбросов и отходов) на окружающую среду.

Одна из важнейших функций государственного управления природопользованием — **государственными мониторинг** окружающей среды (государственный экологический мониторинг), под которым понимаются долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей среды, ее антропогенным загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния окружающей среды и ее загрязнения.

Закон «Об охране окружающей среды» (80) определил экологический мониторинг как комплексную систему наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов.

За­кон *«Об охране окружающей среды»*  определяет нормирование в об­ласти охраны окружающей среды (природоохранное нормирование) как ус­тановление нормативов качества окружающей среды, нормативов допусти­мого воздействия на нее при осуществлении хозяйственной и иной дея­тельности, а также разработку других нормативов, государственных стан­дартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды (ст. 19).

**Нормативы качества** (НК) окружающей среды устанавливаются для оценки состояния атмосферного воздуха, вод, почв и других компонентов природной среды на основе физических, химических, биологических и иных (показателей, соблюдение которых обеспечивает сохранение благоприятной окружающей среды. Это означает, что если в природном объекте содержание, например, химического вещества не превышает соответствующего норматива его предельно допустимой концентрации, то состояние воздуха или почвы не представляет опасности для здоровья человека и других живых организмов. Таким образом, установленные в соответствии с требованиями законодатель­ства нормативы качества окружающей среды служат одним из главных юридических критериев для определения ее благоприятного состояния.

# Тема 7. Экономический механизм охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов

В ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» закреплено, что «каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде». Это право обеспечивается комплексом взаимосвязанных между собой социально-экономических, правовых, организационных, идеологических и иных мер. Среди таких мер особое место занимает система мер экономического характера, охватываемая понятием «экономический механизм охраны окружающей природной среды», который определен через закрепленную в главе IV «Закона об ООС» систему методов, к числу которых отнесены:

* разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
* разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
* установление платы за негативное воздействие на окружающую среду, установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих вещее микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
* проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
* проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
* предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации; поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды (правовой механизм пока не проработан);
* возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде.

*Суть экономического механизма* охраны окружающей природной среды заключается в том, экономические средства и методы призваны побуждать субъектов надлежащим образом относиться к вопросам охраны природы, что по замыслу законодателя, им принесет определенные экономические выгоды в процессе хозяйственной деятельности.

*Федеральные программы* в области экологического развития Российской Федерации и целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации согласно ст. 15 действующего закона «Об охране окружающей среды» разрабатываются в целях планирования, разработки и осуществления мероприятий по охране окружающей среды. При этом порядок разработки, финансирования и реализации программ устанавливается законодательством соответствующего им уровня. Закон предусматривает, что в ходе разработки программ как на федеральном, так и на региональном уровнях учитываются предложения граждан и общественных объединений.

**Тема 8.** **Понятие, особенности и виды ответственности за экологические правонарушения** ( 2 час.)

Ответственность за совершение экологических правонарушений следует рассматривать как разновидность общеюридической ответственности в 3 разных, но тесно связанных значениях: как вид государственного принуждения по исполнению требований, обусловленных законодательством, как правоотношение и как правовой институт.

Ответственность как правовой институт представляет собой систему юридических норм, обеспечивающих порядок применения и реализацию принудительных мер воздействия к правонарушителю. В систему норм ответственности за экологические правонарушения входят нормы различных отраслей права: земельного, лесного, водного, горного, трудового, административного, гражданского, уголовного и др.

Правонарушение может иметь место только при наличии необходимых для этого элементов: объекта правонарушения, объективной стороны, субъективной стороны и субъекта ответственности.

*Объектом* экологическою правонарушения являются общественные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, охраняемые правом. Непосредственно объектом экологического правонарушения выступают общественные отношения в той или иной конкретной области рассматриваемого законодательства. Так, непосредственным объектом незаконной охоты являются отношения по охране, рациональному использованию и воспроизводству диких зверей и птиц.

*Объективная сторона* экологического правонарушения представляет собой противоправное деяние, выразившееся в действии (незаконная порубка и повреждение деревьев и кустарников) или бездействии (невыполнение правил охраны недр). Объективная сторона экологического правонарушения характерна наличием трех элементов: противоправность поведения, причинение вреда или реальная угроза его причинения; связь между противоправным поведением и нанесенным вредом. Отсутствие нанесения вреда природным объектам лишает правонарушение экологической окраски.

*Субъективная сторона* экологического правонарушения выражается в форме вины. Вина за совершенное экологическое правонарушение может выступать в двух формах: умысла (прямого и косвенного) и неосторожности (самонадеянности и небрежности).

*Субъектом* экологического правонарушения могут выступать граждане (вменяемые физические лица, достигшие определенного возраста) и юридические лица, в том числе иностранные организации и граждане. Некоторые экологические правонарушения могут быть совершены при любой форме вины (загрязнение окружающей среды), другие только при умышленной форме вины (незаконная охота, браконьерство и др.), третьи по неосторожности (нарушение правил противопожарной безопасности в лесах и небрежное обращение с огнем).

Содержание состава экологического правонарушения и степень опасности его последствий определяют вид юридической ответственности. Она может быть дисциплинарной, административной и уголовной. Причинение ущерба или нанесение вреда гражданам, а также окружающей природной среде влечет за собой привлечение правонарушителя к материальной ответственности.

**Дисциплинарная ответственность** применяется за нарушение экологического законодательства к работникам (рабочим, служащим), в трудовые функции которых входит непосредственное соблюдение эколого-правовых норм. Субъектом ответственности может выступать только работник, постоянно или временно выполняющий производственно-трудовые функции и причинивший вред окружающей природной среде. Причем ответственность за нарушение экологического законодательства наступает в том случае, если указанные нарушения допущены субъектом в период рабочего времени. Дисциплинарная ответственность носит диспозитивный характер, то есть она наступает по усмотрению администрации предприятия (ст. 192 ТК РФ).

Перечень видов дисциплинарной ответственности исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит (замечание, выговор, увольнение согласно ст. 192 ТК РФ), за исключение случаев, когда в уставах и положениях кооперативных и иных акционерных организаций предусмотрены дополнительные меры взыскания. Объективную сторону дисциплинарного проступка составляет нарушение, выразившееся в невыполнении планов, мероприятий, нарушении нормативов качества окружающей природной среды, несоблюдении требований экологического законодательства. Для состава дисциплинарного проступка важно, чтобы невыполнение указанных планов и несоблюдение требований нормативов и законодательства одновременно выступало и как невыполнение работником обязанностей, обусловленных занимаемой должностью или заключенным трудовым договором. Как разновидность дисциплинарной ответственности следует рассматривать де премирование должностных лиц и иных работников по итогам хозяйственного года за невыполнение планов и мероприятий по охране окружающей природной среды или нарушения экологического законодательства.

**Административная ответственность** за нарушения экологического законодательства наступает в случаях совершения гражданами, должностными лицами и юридическими лицами правонарушений предусмотренных в нормах административного права, причинивших (могущих причинить) вред природной среде. Административным экологическим правонарушением признается противоправное, виновное действие либо бездействие, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения, причиняющее вред окружающей природной среде или содержащее реальную угрозу причинения, за которое предусмотрена административная ответственность.

Основные признаки, которые служат разграничением состава административного правонарушения от преступления, определены в УК РФ. Это повторность (ст. 260 п. 2), наличие умысла (ст. 258), крупный ущерб, причинение вреда здоровью людей, животным, сельскохозяйственному производству (ст. 248, 249, 252 УК и др.).

С объективной стороны административное экологическое правонарушение представляет собой действие или бездействие, нарушающее экологическое законодательство. К видам экологических правонарушений относятся: несоблюдение экологических требований при планировании, проектировании, строительстве разного рода объектов; сокрытие или искажение экологической информации; порча земли; нарушение правил охраны водных объектов; нарушение правил лесопользования; нарушение правил охраны рыбных запасов и многие другие (ст. ст. 8.1-8.40 КоАП РФ).

Административная ответственность за экологические правонарушения чаще выражается в виде штрафов, размеры которых указаны в соответствующих статьях Кодекса об административных правонарушениях. Так, за нарушение правил водопользования предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере до двадцати минимальных размеров оплаты труда, на должностных лиц — от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда, а на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.14 КоАП РФ).

**Уголовная ответственность** за экологические преступления. Сфера применения уголовной ответственности за нарушения экологического законодательства в сравнении с другими видами и группами преступлений весьма незначительна. Уголовная ответственность наступает за совершение экологических преступлений, которые представляют собой повышенную общественную опасность и предусмотрены уголовным законодательством.

Уголовная ответственность при наличии всех элементов состава экологического преступления может наступить не только за оконченное преступление, но и за попытку его совершения, за приготовление и покушение на преступление (ст. 30 УК).

**Специальная ответственность** за нарушения экологического законодательства регулируется различными отраслями права — земельного, водного, лесного, горного и др. Она выражается в виде: приостановления мероприятий по природопользованию (приостановление лесопользователями работ при наличии опасности для состояния и воспроизводства лесов вследствие нарушения лесопользователями установленных правил охраны лесов); прекращения права природопользования в случаях нарушения природопользователями норм, правил и иных требований экологического законодательства ст. 49 Закона РФ «О недрах», ст. ст. 55, 56 и 58 Закона «О животном мире», возложения обязанности на нарушителя осуществить работу по восстановлению нарушенного природного объекта за свой счет (приведение участков земли, самовольно занятых, в состояние, пригодное для использования, за счет средств нарушителя).

**Тема 9.** **Правовые формы возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями** ( 2 час.)

В соответствии с гражданским законодательством, регулирующим экономические отношения, под вредом понимается определенный ущерб, убыток. Применительно к экологическому праву, регулирующему общественные отношения, возникающие при причинении вреда природной среде, вред может быть выражен в виде реальных и предполагаемых потерь в природной среде, а именно в виде ущерба (уничтожения лесных массивов, видов диких животных, выведения из хозяйственного оборота земли) и прочих убытков (расходов на восстановление нарушенных природных объектов).

Спецификой экологических правонарушений является то, что при их совершении вред причиняется объектам, имеющим как экологическую, так и экономическую ценность. Экологический вред с точки зрения его комплексного проявления может быть обнаружен не сразу, а через довольно длительное время, нередко он бывает трудно восполнимым, что создает сложности при его определении и возмещении убытков.

Не менее опасной разновидностью экологического вреда является антропогенный вред. Это вред, причиняемый здоровью человека, который выражается в ухудшении физиологического и генетического состояния человеческого рода.

Способами устранения экологического вреда являются: восстановление имущества (погубленного, нарушенного) в натуре; возмещение убытков природопользователю; воспроизводство отдельных видов природных ресурсов, оздоровление окружающей среды.

Основные положения по возмещению вреда природной среде сформулированы в законодательстве, регулирующем природоохранные отношения (ст. ст. 75-79 Закона «Об охране окружающего среды», и Г К РФ (ст. 1064, 1082). Отношения по возмещению вреда, причиненного в результате экологического правонарушения, основаны на принципах гражданско-правовой ответственности, хотя эти отношения и не носят чисто имущественного характера.

Причиненный природной среде вред возмещается на основании гражданско-правовой, материальной и эколого-экономической ответственности.

Гражданско-правовая ответственность предусматривает следующие способы возмещения вреда: признание совершенной сделки по поводу объектов природы недействительной; взыскание убытков в связи с неисполнением договора; возмещение вреда, возникшего вследствие иных правонарушений.

Каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и имущества от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, авариями, катастрофами, стихийными бедствиями (ст. 11 и 13 Закона «Об охране окружающей среды»).

**Тема 10.** **Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности**

При размещении, технико-экономическом обосновании проекта, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию промышленных, оборонных и иных предприятий, сооружений, при прокладке линий электропередач, связи, трубопроводов, каналов, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей природной среды, должны выполняться требования экологической безопасности и охраны здоровья населения, предусматриваться мероприятия по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды.

Определение мест строительства предприятий, сооружений и иных объектов производится в соответствии со ст. 12 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при наличии положительного заключения специально на то уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического надзора и решения органов местного самоуправления. При размещении объектов, затрагивающих экологические интересы населения, решение принимается по результатам обсуждения или референдума.

Обеспечение выполнения требований по охране окружающей природной среды в процессе размещения предприятий достигается путем обязательного соблюдения определенной действующим законодательством процедуры предварительного согласования места размещения объекта, отвода земельного участка в натуре и выдачи документов, удостоверяющих право субъекта хозяйственной деятельности на освоение данного земельного участка.

При выборе места размещения объекта обязательно должны выполнять ся требования о соблюдении режима водоохранных зон как в интересах охраны качества питьевых источников водоснабжения, так и охраны малых рек, иных водных источников как природных объектов.

Результаты обследования оформляются в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ в виде акта выбора земельного участка для размещения объекта, а при необходимости и его санитарной (охранной) зоны. К акту прилагаются картографические материалы, расчеты убытков собственников : земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов и потерь сельскохозяйственного производства, связанных с изъятием земельного участка, материалы других согласований и экспертиз, проведенных с учетом комплексного развития территорий и предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предоставление земельных участков под строительство допускается только при наличии заключения органов или учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ. Органам санэпиднадзора предоставлено также право давать имеющие обязательную силу заключения по проектам перспективных планов размещения промышленности. В тех случаях, когда экологические требования при размещении объектов игнорируются, органы санитарно-эпидемиологического надзора, как и органы охраны окружающей среды, имеют право налагать запрет на размещение объектов.

На стадии проектирования к проектным и изыскательским организациям предъявляется требование обеспечить рациональное использование земель и других природных ресурсов, а также охрану окружающей природной среды. В рабочем проекте (проекте) в соответствии с требованиями задания на проектирование выделяются пусковые комплексы, которые включают не только объекты основного производственного, вспомогательного и обслуживающего назначения, но также очистные сооружения и объекты, связанные с охраной окружающей природной среды, что в целом позволяет обеспечить выпуск продукции либо оказание услуг в установленном объеме, полную переработку отходов, а также нормальные санитарно-бытовые условия для работающих.

При разработке проектов должны быть использованы природоохранные стандарты, методики нормирования выбросов производства. Действующими правовыми актами предусмотрено также требование проработки в проектно-сметной документации решений по утилизации отходов и побочных продуктов производства, наряду с этим в документации должны быть представлены сведения об отходах, не подлежащих утилизации в данном производстве.

Мероприятия по охране окружающей среды в процессе строительного производства включают: предотвращение потерь природных ресурсов, рекультивацию земель, предотвращение или очистку вредных выбросов в почву.

Законодательством России предусмотрено приостановление либо запрещение финансирования осуществления проектов, не соответствующих современным экологическим требованиям.

Проверка соблюдения экологических требований на стадии приемки объекта в эксплуатацию может служить определенной гарантией того, что такие объекты, если на предыдущих стадиях размещения, проектирования, строительства объектов были допущены серьезные нарушения, могущие повлечь причинение вреда природной среде, не будут приняты до устранения нарушений.

Экологические требования, направленные на обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, создают ограничительный режим производственной деятельности промышленных, транспортных, горнодобывающих и иных предприятий в интересах охраны природы и рационального использования природных ресурсов.

Наиболее подробно экологические требования конкретизированы применительно к охране вод, атмосферного воздуха и почв.

Вопросы правовой охраны окружающей среды путем разработки превентивных мер по снижению потенциального вреда от техногенных аварий и катастроф предусмотрены федеральными законами, регулирующими отдельные виды промышленно-хозяйственной деятельности, например, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности гидротехнических сооружений», «Об использовании атомной энергии», «О космической деятельности», «Об уничтожении химического оружия» и т.д.

Размещение, проектирование, строительство и эксплуатация зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляются в соответствии с требованиями ст. 34-42 ФЗ «Об охране окружающей среды».

**Тема 11.** **Правовой режим природно-заповедного фонда. Правовой режим природы курортных, лечебно-оздоровительных и рекреационных зон** ( 4час.).

Охрана окружающей природной среды осу­ществляется не только в форме организации ра­ционального использования природных ресур­сов, но и путем полного либо частичного изъятия природных комплексов и объектов из активного хозяйственного освоения и создания особо охраняемых природных территорий с це­лью их сохранения в неприкосновенности как эталонов естественной природной среды, мест обитания растений и животных, достопримеча­тельных и уникальных природных образований.

**Особо охраняемые природные территории** -это участки земли, водной поверхности и воз­душного пространства над ними, где располага­ются природные комплексы и объекты, имею­щие природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Для них устанавливается особый (заповед­ный) режим охраны, сущность которого состоит в полном запрещении или ограничении хозяйст­венной и иной деятельности, противоречащей целям заповедования.

В системе рассматриваемого законодательства основным нормативным актом кодификационного характера, регулирующим организацию, охрану и использование особо охраняемых природных территорий, является Феде­ральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

**Категории и виды особо охраняемых природных территорий**

Закон об особо охраняемых природных территориях различает несколь­ко их **категорий** с учетом особенностей правового режима данных природ­ных территорий и статуса расположенных на них природоохранных учреж­дений (ст. 2):

- государственные природные заповедники;

- национальные парки;

- природные парки;

- государственные природные заказники;

- памятники природы;

- дендрологические парки и ботанические сады;

* лечебно-оздоровительные местности и курорты.

ПравительствоРФ, органы исполнительной власти субъектов РФ и мест­ного самоуправления могут устанавливать и другие категории особо охраня­емых природных территорий - территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искус­ства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, природ­ные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и др.

Важнейшее место в системе особо охраняемых природных территорий занимает **природно-заповедный фонд,** который включает несколько основных организационно-правовых форм заповедной охраны природы (заповедования) - заповедники, заказники, национальные, природные парки, памятники природы. Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды относит к природно-заповедному фонду также редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных, занесенные в Красную книгу РФ (ст. 60).

**Право собственности на особо охраняемые природные территории**

Законодательство относит особо охраняемые природные территории к объектам общенационального достояния, которые могут находиться в госу­дарственной или муниципальной собственности.

Создание, развитие и расширение площадей особо охраняемых природ­ных территорий признается одним из приоритетных направлений государ­ственной экологической политики.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, ре­гиональное или местное значение, в зависимости от чего определяется их принадлежность и устанавливаются формы и виды собственности на них.

К числу особо охраняемых природных территорий, которые имеют феде­ральное значение и находятся только в федеральной собственности, отно­сятся государственные природные заповедники и национальные парки.

Территории государственных заказников, памятников природы, дендро­логических парков и ботанических садов, а также лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут иметь либо федеральное, либо региональное значение, то есть являются государственной собственностью Российской Федерации или ее субъектов. Природные парки принадлежат к территориям регионального значения, то есть являются собственностью субъектов РФ.

Территориями местного значения, находящимися в муниципальной соб­ственности, могут объявляться лечебно-оздоровительные местности и ку­рорты.

В зависимости от принадлежности указанных особо охраняемых природ­ных территорий осуществляется государственное управление и контроль в сфере их использования и охраны - органами исполнительной власти РФ или ее субъектов, органами местного самоуправления, а также соответству­ющими специально уполномоченными органами государственного экологи­ческого управления (Государственным комитетом РФ по охране окружаю­щей среды, Министерством сельского хозяйства и продовольствияРФ,Федеральной службой лесного хозяйства России и др.).

С целью оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети особо охраняемых территорий, повышения эф­фективности государственного контроля за установленным на них режимом ведется **государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.** В нем содержатся сведения о статусе этих территорий, их географическом положении и границах, режиме особой охраны, субъектах пользования, а также экологической, научной, экономической, культурной и иной ценнос­ти (ст. 4 Закона об особо охраняемых природных территориях).

**Тема 12.** **Правовой режим зон чрезвычайной экологической си¬туации и зон экологического бедствия**

Экологически неблагополучными признаются территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды.Закон "Об охране окружающей природной среды" называет два вида экологически неблагополучных территорий: зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия.Участки территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных, объявляются зонами чрезвычайной экологической ситуации по представлению специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды на основании государственной экологической экспертизы.

В зоне чрезвычайной экологической ситуации прекращается деятельность, отрицательно влияющая на окружающую природную среду, приостанавливается работа предприятий, учреждений, организаций, цехов, агрегатов, оборудования, оказывающих неблагоприятное влияние на здоровье человека, его генетический фонд и окружающую природную среду в целом, ограничиваются отдельные виды природопользования, проводятся оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов.

Зонами экологического бедствия объявляются участки территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной и иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

В зоне экологического бедствия, которые объявляются в таком же порядке, что и зоны чрезвычайной экологической ситуации, прекращается деятельность хозяйственных объектов, кроме связанных с обслуживанием проживающего на территории зоны населения, запрещается строительство, реконструкция новых хозяйственных объектов, существенно ограничиваются все виды природопользования, принимаются оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов и оздоровлению окружающей природной среды.

Усиление антропогенного воздействия на природу в условиях современ­ного научно-технического прогресса проявляется в возрастании темпов за­грязнения окружающей природной среды, истощении природных ресурсов, ухудшении среды обитания человека. Это приводит к сокращению экологи­чески благоприятных для жизни людей территорий и образованию зон повышенной экологической опасности, характеризующихся высоким и посто­янным уровнем загрязнения, истощения природной среды и как следствие этого - повышенной заболеваемостью населения.

В числе таких зон Закон об охране окружающей природной среды выде­ляет зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия (ст. 58, 59).

**Зонами чрезвычайной экологической ситуации** объявляются участки тер­ритории РФ, где в результате хозяйственной и иной деятельности происхо­дят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Зоны чрезвычайной экологической ситуации объявляются федеральны­ми органами государственной власти по представлению специально уполно­моченных государственных органов по [охране окружающей среды](http://click01.begun.ru/click.jsp?url=O5t5NEVDQkOcJvpOEgVve1acK3U-XcNdFlvz07tvMTyKY2tU9KBQ*uoYTiZiHQlY8w69I7avbnVWlJKEBn1VG4O-SDzKAfIbYZX9KMUC2G4UqGQgpswbGZol583HHNJR*5vtOv5yaavcgwObxXxXn9HpeEiX1KCRb166AO-2Rj8F9F7DyaXVWQ5aze-lRqojWW6L6doH7QgVuqpeNzU5fVQEK23hdvWM1lZ9DRa75KKKkr6nSEwUkMsQJSVNeNj9nC-1HCBeTTXEU5Ujn98YX8mipAXCXXyBQN3Bus7K9AiA6il4o7jHMfkgeCdhGroHomh-CFX*jkyVpbY1) на осно­вании государственной экологической экспертизы.

В таких зонах должны прекращаться деятельность, отрицательно влияю­щая на окружающую природную среду, приостанавливаться работа пред­приятий и организаций, цехов, агрегатов, оборудования, оказывающих не­благоприятное влияние на здоровье человека, его генетический фонд и окружающую природную среду, ограничиваться отдельные виды природо­пользования, проводиться оперативные меры по восстановлению и воспро­изводству природных ресурсов.

**Зонами экологического бедствия** объявляются участки территории РФ, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за со­бой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Зоны экологического бедствия объявляются в том же порядке, что и зо­ны чрезвычайной экологической ситуации. На территории зоны должны прекращаться деятельность хозяйственных объектов, кроме связанных с об­служиванием проживающего на ней населения, запрещаться строительство, реконструкция новых хозяйственных объектов, существенно ограничивать­ся все виды природопользования, приниматься оперативные меры по вос­становлению и воспроизводству природных ресурсов и оздоровлению окру­жающей природной среды.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г[.](http://rudiplom.ru) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" вводит более общее понятие - чрезвычайная ситуация, под которой понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Указанный Закон имеет цели: предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций. Данным Законом определены полномочия органов государственной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации, задачи единой государственной службы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяющей органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций".

**Тема 13.** **Международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды** ( 2 час.)

Международное экологическое право — фор­мирующаяся отрасль общего (публичного) международного пра­ва. Она представляет собой совокупность норм, направленных на регулирование межгосударственных и иных международных отношений в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов и сохранения благоприятных природных условий жизни людей на Земле в интересах современного и бу­дущих поколений.

Цель международного экологического права — служить юридическим инструментом регулирования человеческого поведения через установление взаимных прав и обязаннос­тей государств и других субъектов международных отноше­ний в сфере взаимодействия общества с окружающей его при­родной средой.

Предметом регулирования международного экологическо­го права являются международные экологические отношения, то есть отношения, прямо или косвенно связанные с природной средой.

Зарождение и развитие международного экологического права имеет сравнительно недолгую историю. Но в современ­ный период дальнейшее формирование этой отрасли междуна­родного права происходит весьма интенсивно.

В начальной стадии правовое регулирование международ­ных отношений по использованию и охране природных ресур­сов развивалось на основе двусторонних межгосударственных договоров. Одной из первых была Конвенция о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции от 2 августа 1839г.

Одной из первых многосторонних конвенций была Конвен­ция о судоходстве на Рейне, заключенная в 1868 г. и содержа­щая требования об охране вод этой реки от загрязнения.

К настоящему времени в мире насчитывается свыше 1600 многосторонних универсальных (глобальных) и региональных международных конвенций и свыше 3 тысяч двусторонних до­говоров полностью или частично посвященных охране окру­жающей природной среды и регулированию использования при­родных ресурсов. Возрастание числа международно-правовых актов экологического направления продолжается, хотя уже вполне обоснованно поставлен вопрос об обеспечении в первую очередь выполнения требований международного экологичес­кого права. На этом вопросе все более концентрируется внима­ние в Процессе международного сотрудничества.

В октябре 1948 г. создан Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), который в октябре 1996 г. проводил свою 20-ю Генеральную ассамблею, получившую на­звание « Всемирный конгресс по охране природы ».

18 декабря 1962 г. Генеральная Ассамблея ООН на своей XVII сессии приняла резолюцию «Экономическое развитие и охрана природы», в которой отмечается, что охрана природы должна проводиться заблаговременно и, во всяком случае, одно­временно с экономическим развитием на основе эффективного внутреннего законодательства и международного права. Реко­мендуется всемерно поддерживать Международный союз охра­ны природы и природных ресурсов и другие международные организации с аналогичными целями, а также широко привле­кать общественность к решению задач охраны природной среды.

Вопросы охраны природы и рационального использования природных ресурсов оказались в программах деятельности ряда органов и специализированных учреждений Организации Объ­единенных Наций, таких, как ЭКОСОС.-ЕЭК, ЮНЕСКО, ФАО, ВОЗ, МАГАТЭ, а также многих международных правительст­венных и неправительственных организаций.

В июне 1972 г. состоялась Стокгольмская конференция ООН по окружающей человека среде, которая приняла Декла­рацию принципов и План действий, положивших начало ши­рокой и многолетней природоохранной деятельности Програм­мы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Двадцать лет спустя, в июне 1992 г. Конференция ООН по окружающей среде и разви­тию, продолжая традиции Стокгольмской конференции, рас­смотрела положение дел с охраной окружающей среды в мире и определила дальнейшие шаги человечества в достижении целей устойчивого развития. Принятые Конференцией Декларации и « Повестка дня на XXI век »(долгосрочная программа) стали основополагающими документами современного международно­го экологического сотрудничества и развития международного экологического права. В целях обеспечения неуклонного соблю­дения государствами требований международного экологичес­кого права на международном уровне проводится большая ана­литическая работа по оценке состояния международного эко­логического права, его исполнимости и определение мер стиму­лирования государств к исполнению права.

Международные экологические правоотношения харак­теризуются традиционными элементами структуры — субъ­ектами, объектами, взаимными правами и обязанностями участников.

Субъектами, в первую очередь, являются государства. Но наряду с ними в международных экологических правоотноше­ниях могут участвовать, когда это предусмотрено правовыми нормами, нации и народы, международные правительственные и неправительственные организации, юридические и физичес­кие лица, действующие на международной арене.

Объектами международных экологических правоотноше­ний являются природная среда в целом, составляющие ее эле­менты, отдельные природные объекты, которые в большинстве случаев являются также объектами природопользования и природоохранения. Объектами международных экологических правоотношений могут быть материальные процессы и явления, вытекающие из самого факта существования людей и их жиз­недеятельности и олицетворяющие взаимодействие общества и природы.

Взаимные права и обязанности участников международ­ных экологических правоотношений образуют обширную об­ласть юридически опосредованных связей внутри человечества и могут быть охарактеризованы применительно к сферам и пред­метам природоохранной деятельности.

В самом общем представлении объектом международно-правовой охраны является вся природа планеты Земля и око­лоземного космического пространства в пределах, в которых человек реально воздействует на материальный мир. Но поскольку природная среда имеет ряд внутренних структурных подразделений, различаются ее элементы и охраняемые объ­екты.

Основная литература

1. Боголюбов, С.А. Экологическое право: учебник для вузов / С.А.Боголюбов [и др.];под ред.С.А.Боголюбова . - М. : Высш.образование, 2010 . - 485 с. (5 экз.)

2. Бринчук, М.М. Ин-т государства и права РАН. Акад.правовой ун-т. Экологическое право : учебник для вузов / М.М.Бринчук; Ин-т государства и права РАН;Акад.правовой ун-т . - 3-е изд.,перераб.и доп. - М. : Юристъ, 2008. - 670 с. (5 экз.)

3. Дубовик, О.Л. Ин-т государства и права РАН. Экологическое право : учебник для вузов / О.Л.Дубовик;Ин-т гос-ва и права РАН . - 2-е изд.,перераб.и доп. - М. : Проспект, 2009 . - 688 с. (7 экз.)

4. Харьков В.Н. Конституционные основы земельного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации : учеб. пособие / В. Н. Харьков ; ТулГУ .— Тула : Изд-во ТулГУ, 2011 .— 116 с .— ISBN 978-5-7679-2062-4. (25 экз)

5. Харьков В.Н. Правовое регулирование земельных отношений на уровне субъектов Российской Федерации : учеб. пособие / В. Н. Харьков ; ТулГУ .— Тула : Изд-во ТулГУ, 2011 .— 139 с .— ISBN 978-5-7679-2064-8. (25 экз.)

Дополнительная литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2009. - №4. - Ст. 445.

2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. - №30. - Ст. 3012.

3. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. - N23. - Ст. 2381.

4. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1997. - N12. - Ст. 1383.

5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ. 2005. - N1 (часть 1). - Ст. 16.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ) (с изм. и доп.). – Москва: Проспект, КноРус, 2010. – 544 с.

7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ. 2002. - N46. - Ст. 4532.

8. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №188-ФЗ (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ. 2005. – N 1 (часть 1). - Ст. 14.

9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ. 2001. – N 44. - Ст. 4147.

10. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ. 2001. - N11. - Ст. 1001.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ. 2002. - N1 (ч. 1). - Ст. 1.

12. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ. 2006. - N50. - Ст. 5278.

13. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ) (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, N 31, 03.08.1998, ст. 3824; Собрание законодательства РФ, 07.08.2000, N 32, ст. 3340.

14. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

15. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 06.03.1995, N 10, ст. 823.

16. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 27.02.1995, N 9, ст. 713.

17. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 20.03.1995, N 12, ст. 1024.

18. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 27.11.1995, N 48, ст. 4556.

19. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 15.01.1996, N 3, ст. 142.

20. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, N 26, 29.06.1998, ст. 3009.

21. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 20.07.1998, N 29, ст. 3399.

22. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ, 05.04.1999, N 14, ст. 1650.

23. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 03.05.1999, N 18, ст. 2208.

24. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, N 20, 14.05.2001, ст. 1972.

25. Федеральный закон от 10 июля 2001 г. № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 16.07.2001, N 29, ст. 2947.

26. Федеральный закон от 04 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // "Российская газета", N 97, 06.05.2011.

27. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 28.01.2002, N 4, ст. 251.

28. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 14.01.2002, N 2, ст. 133.

29. Федеральный закон от 4 ноября 2004 г. №128-ФЗ «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» // Собрание законодательства РФ, 08.11.2004, N 45, ст. 4378.

30. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 30.07.2007, N 31, ст. 4017.

31. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. №310-ФЗ «Об организации и о проведении ХХII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 03.12.2007, N 49, ст. 6071.

32. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. №317-Ф3 «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 03.12.2007, N 49, ст. 6078.

33. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей п при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6249.

34. Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. N 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // Собрание законодательства РФ, 08.04.1996, N 15, ст. 1572.

35. Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (с изм. и доп.). // Собрание законодательства РФ, 19.05.2008, N 20, ст. 2290.